

APEL nr 2/2020

XXI Okręgowego Zjazdu Sprawozdawczego Lekarzy Weterynarii Dolnośląskiej Izby Lekarsko-Weterynaryjnej we Wrocławiu z dnia 26 września 2020 r.

**do Krajowej Rady Lekarsko-Weterynaryjnej o podjęcie działań zmierzających do
przyjęcia stosownych regulacji prawnych w zakresie wyborów do organów samorządu
w związku z zagrożeniem epidemiologicznym wywołanym COVID-19
oraz
do nowelizacji ustawy z dnia 21 grudnia 1990 r. o zawodzie lekarza weterynarii i izbach
lekarsko-weterynaryjnych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1140 ze zm.) w zakresie
art. 26 ust. 2**

I.

Przeprowadzenie wyborów do organów w dobie zagrożenia epidemiologicznego

Mając na uwadze, że rok 2021 jest rokiem wyborczym w naszym samorządzie, a także zagrożenia związane z rozprzestrzenianiem się wirusa COVID-19 zwracamy się do Krajowej Rady Lekarsko-Weterynaryjnej o podjęcie działań, które umożliwią przeprowadzenie wyborów do organów samorządu w sposób zapewniający odpowiedni poziom bezpieczeństwa sanitarnego.

W tym zakresie postuluje się, aby przy okazji prac nad kolejną tarczą antykryzysową wprowadzić rozwiązania wzorowane na tych, które zostały przyjęte w samorządzie radcowskim, tzn. aby zabrania rejonowe mogły się odbyć bez jednoczesnej obecności wszystkich uprawnionych do głosowania, a także by zniesiony został wymóg *quorum*, o którym mowa w art. 26 ust. 2 ustawy o zawodzie lekarza weterynarii i izbach lekarsko-weterynaryjnych. Trwająca epidemia może utrudnić, a nawet uniemożliwić skuteczne przeprowadzenie wyborów jako takich, a tym bardziej uzyskanie wysokiego limitu *quorum*. W przypadku samorządu radców prawnych, gdzie obecnie odbywa się procedura wyborcza, w okresie obowiązywania stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID-19 zebrania rejonowe, oraz wybory mogą się odbywać w miejscu określonym przez radę okręgową izby radców prawnych w sposób, który nie wymaga jednoczesnej obecności uprawnionych do głosowania. Równocześnie - zgodnie ze zmianami, mają być ważne bez względu na to, ile osób uprawnionych do głosowania wzięło w nich udział. To Krajowa Rada Radców Prawnych określiła szczegółowo sposób ich przeprowadzenia. Wydaje się, że analogiczne rozwiązania powinny zostać przyjęte w ramach samorządu lekarsko-weterynaryjnego. Zmiany te zostały wprowadzone w ramach tarczy antykryzysowej 4.0.

Alternatywnie postulować można wydłużenie procesu wyborczego i kadencji organów, co w ramach poszczególnych tarcz antykryzysowych zostało przyjęte wobec wielu podmiotów publicznych (w tym organizacji społecznych), w tym dla Krajowej Rady Prokuratorów, organu statutowego organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła, władz

polskich związków sportowych, Polskiego Związku Łowieckiego oraz walnego zgromadzenie notariuszy.

II.

Nowelizacja art. 26 ust. 2 ustawy z dnia 21 grudnia 1990 r. o zawodzie lekarza weterynarii i izbach lekarsko-weterynaryjnych

Niezależnie od powyższego ponownie apelujemy o podjęcie działań zmierzających do trwałej nowelizacji z art. 26 ust. 3 ustawy z dnia 21 grudnia 1990 r. o zawodzie lekarza weterynarii i izbach lekarsko-weterynaryjnych (dalej LekWetU). Zgodnie z treścią przywołanego artykułu, co do zasady wybory delegatów na okręgowy zjazd lekarzy weterynarii są przeprowadzane w rejonach wyborczych pokrywających się z powiatami (z zastrzeżeniem ust. 4 przywołanego artykułu). Zgodnie natomiast z ust. 6 art. 26 w rejonowym zebraniu wyborczym bierze udział co najmniej 1/2 członków okręgowej izby lekarsko-weterynaryjnej wykonujących zawód na terenie rejonu wyborczego.

W tym zakresie należy w sposób jednoznaczny stwierdzić, że tak rygorystyczna regulacja *quorum* prowadzi do praktycznego wykluczenia z możliwości działania w samorządzie zawodowym lekarzy weterynarii z rejonów wyborczych obejmujących duże aglomeracje, takie jak Warszawa, Wrocław, Katowice, etc., z możliwości czynnego uczestniczenia w organach okręgowych izb lekarsko-weterynaryjnych. W ciągu ostatnich lat nastąpiła istotna przebudowa środowiska lekarzy weterynarii. Zwiększyła się liczba absolwentów wydziałów medycyny weterynaryjnej, a co za tym liczba lekarzy wykonujących zawód na terenie rejonu wyborczego. Przy czym nie wszyscy członkowie okręgowych izby w równym stopniu, co należy z przykrością stwierdzić, zainteresowani są życiem samorządu zawodowego. Spora część, a niekiedy większość, członkostwo z w okręgowej izbie traktuje jako obowiązek, która ogranicza się do minimum, tj. płacenia składki członkowskiej. W efekcie w dużych rejonach wyborczych osiągnięcie wymaganego przepisami prawa *quorum* jest bardzo trudne, a wielu przypadkach niemożliwe. W efekcie lekarze weterynarii, którzy chcieliby się aktywnie zaangażować w działalność w samorządzie z przyczyn obiektywnych są tego pozbawieni, a my tracimy wielu cennych potencjalnych członków organów. Prowadzi to do sytuacji, gdy większość - działając wbrew zasadom etyki i deontologii weterynaryjnej - pozbawia mniejszość możliwości aktywnego działania w strukturach samorządu, a samorząd zawodowy traci wielu zaangażowanych członków swojej społeczności, którzy z uwagi na wymogi formalne pozostają na uboczu. Warto przy tym wskazać, że w przypadku innych samorządów zawodowych, tytułem przykładu można wskazać radców prawnych i adwokatów, brak analogicznych obostrzeń na poziomie ustawy. Takie zagadnienia regulowane są na poziomie uchwał organów centralnych. W przypadku radców prawnych zgodnie z § 11 ust. 1 uchwały nr 10/2010 IX Krajowego Zjazdu Radców Prawnych z dnia 6 listopada 2010 r. w sprawie zasad przeprowadzania wyborów do organu samorządu radców prawnych wybory w trakcie zebrań rejonowych są ważne jeżeli zostały przeprowadzone w obecności co najmniej połowy liczby radców prawnych, którym przysługuje prawo wybierania w danych wyborach. Jest to jednak łagodzone przez ust. 2 przywołanego przepisu, który wskazuje, że regulacji tej nie stosuje się do wyborów odbywających się podczas zebrań rejonowych zwołanych w drugim lub kolejnych terminach.

Zawiadamiając o zwołaniu zebrań rejonowych od razu wyznaczane są dwa terminy zebrań rejonowych zaraz po sobie. W przypadku natomiast lekarzy i lekarzy dentystów w § 7 *Regulamin wyborów do organów izb lekarskich, na stanowiska w organach i trybu odwoływania członków tych organów i osób zajmujących stanowiska w tych organach oraz wyborów komisji wyborczych* przyjęto, że kworum wyborcze w przypadku rejonu wyborczego stanowi co najmniej 20% ogólnej liczby członków tego zgromadzenia wyborczego. Wydaje się, że analogiczne mechanizmy (niezależnie od przyjętego rozwiązania) powinny zostać wdrożone również w naszym samorządzie. Wymaga to jednak natychmiastowej ingerencji ustawodawcy, w szczególności, że zbliża się termin kolejnych wyborów. Jeżeli pozostaniemy bierni, to przez kolejną czteroletnią kadencję z aktywnego uczestnictwa w życiu samorządu zostaną wykluczeni lekarze weterynarii z dużych ośrodków.

Przewodniczący Zjazdu – Wojciech Hildebrand

Sekretarz Zjazdu – Małgorzata Sitnik